



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура
Ленинского района г. Челябинска

ул. Ереванская, 50, г. Челябинск, Россия, 454129

Бухгалтеру
Муниципального бюджетного
учреждения города Челябинска
«Центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей «Акварель»

Сухоруковой А.А.

ул. Василевского, 27, г. Челябинск,
454139

29.06.2013 № 8 - 12706 - 001 8

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения
федерального законодательства

Прокуратурой района по результатам рассмотрения поступившей информации Контрольно-счетной палаты города Челябинска выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок Муниципальным бюджетным учреждением города Челябинска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Акварель» (далее – МБУ Центр «Акварель»).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с ч.ч. 1 и 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным

АБ № 028388

заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Вместе с тем, в силу ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям

данного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

Установлено, что МБУ Центр «Акварель» с ООО «Стройресурс» заключено два договора на оказание услуг по техническому, аварийному и диспетчерскому обслуживанию инженерных сетей: 20.01.2016 № 33/35, 01.07.2016 № 0107, на сумму 72 000,00 руб. каждый.

На момент рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты города Челябинска обязательства сторонами по указанным договорам исполнены в полном объеме.

Вместе с тем, указанные договоры были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предмет договоров являлись идентичные работы, в связи с чем образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, с целью ухода от процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, тождественность предмета договоров на оказание услуг по техническому, аварийному и диспетчерскому обслуживанию инженерных сетей, условия договоров, рассчитанные на продолжительность договорных отношений шесть месяцев, свидетельствуют о наличии признаков дробления МБУ Центр «Акварель» единого лота на договоры, суммой менее 100 000,00 руб., в целях заключения с договоров с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, заключение контракта с единственным исполнителем без проведения конкурентных способов и при отсутствии оснований, предусмотренных ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не позволяет участникам закупки, которые не располагают такой информацией, принять участие в закупке.

Соответственно, заключение указанных контрактов привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Стройресурс», что противоречит положениям ст. 8 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем МБУ Центр «Акварель» не получена экономия денежных средств по результатам проведения конкурентных процедур, а также нарушает требования п. 12 ст. 7 Федерального от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которому основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет административную ответственность по ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Поскольку срок давности привлечения к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ составляет один год, на момент проведения проверки истек, имеются достаточные основания полагать, что подобные нарушения могут быть допущены МБУ Центр «Акварель» при осуществлении закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Учитывая изложенное, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 25-1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Бухгалтера Муниципального бюджетного учреждения города Челябинска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Акварель» Сухорукову Анну Александровну о недопустимости нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и предупреждаю, что в случае нарушения требований федерального законодательства Вы можете быть привлечены к предусмотренной законом административной ответственности по ч. 2 ст. 7.29, ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также уголовной и гражданско-правовой ответственности.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



А.С. Красноперев

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.

29 июня 2018 г.

бухгалтер Сухоруков АА Сух



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура
Ленинского района г. Челябинска

ул. Ереванская, 50, г. Челябинск, Россия, 454129

Директору
Муниципального бюджетного
учреждения города Челябинска
«Центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей «Акварель»

Ушаковой М.А.

ул. Василевского, 27, г. Челябинск,
454139

29.06.2018 № 8 - 12706 - 2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок

Прокуратурой района по результатам рассмотрения поступившей информации Контрольно-счетной палаты города Челябинска выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупок Муниципальным бюджетным учреждением города Челябинска «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Акварель» (далее – МБУ Центр «Акварель»).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с ч.ч. 1 и 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

АБ № 028386

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 2 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Вместе с тем, в силу ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Установлено, что МБУ Центр «Акварель» с ООО «Стройресурс» заключено два договора на оказание услуг по техническому, аварийному и диспетчерскому обслуживанию инженерных сетей: 20.01.2016 № 33/35, 01.07.2016 № 0107, на сумму 72 000,00 руб. каждый.

На момент рассмотрения информации Контрольно-счетной палаты города Челябинска обязательства сторонами по указанным договорам исполнены в полном объеме.

Вместе с тем, указанные договоры были направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом договоров являлись идентичные работы, в связи с чем образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную двумя самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, с целью ухода от процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, тождественность предмета договоров на оказание услуг по техническому, аварийному и диспетчерскому обслуживанию инженерных сетей, условия договоров, рассчитанные на продолжительность договорных отношений шесть месяцев, свидетельствуют о наличии признаков дробления МБУ Центр «Акварель» единого лота на договоры, суммой менее 100 000,00 руб., в целях заключения с договоров с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, заключение контракта с единственным исполнителем без проведения конкурентных способов и при отсутствии оснований, предусмотренных ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не позволяет участникам закупки, которые не располагают такой информацией, принять участие в закупке.

Соответственно, заключение указанных контрактов привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Стройресурс», что противоречит положениям ст. 8 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем МБУ Центр «Акварель» не получена экономия денежных средств по результатам проведения конкурентных процедур, а также нарушает требования п. 12 ст. 7 Федерального от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которому основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в том числе обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь

срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, МБУ Центр «Акварель» в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в договорах, заключенных с ООО «Стройресурс», не предусмотрено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Сложившаяся ситуация требует принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений закона, их недопущению в дальнейшей деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района, заблаговременно известив о дате и времени.
2. Принять меры к устранению допущенных нарушений федерального законодательства, в том числе путем размещения в Единой информационной системе отчетов об исполнении отдельных этапов контрактов.

3. Принять меры к устранению причин и условий, способствующих совершению указанных нарушений, недопущению впредь.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей которых допущены выявленные в ходе проверки нарушения, копию приказа (при наличии) представить в прокуратуру района.

О принятых мерах сообщить в прокуратуру Ленинского района г. Челябинска в письменном виде с приложением соответствующих документов в установленный законом месячный срок с момента получения представления с предоставлением приказа о наказании должностных лиц.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции



А.С. Красноперев

Комитет социальной политики
города Челябинска
**Муниципальное бюджетное
учреждение города Челябинска
«Центр помощи детям,
оставшимся без попечения
родителей,
«Акварель»
(МБУ Центр «Акварель»)**
ул. Василевского, 27, г. Челябинск,
454139
телефон-факс 8 (351) 253-28-12
E-mail: akvarel8@mail.ru

Прокуратура Ленинского
района г. Челябинска

05 июля 2018 года № 811
на № 8-2070в-2018 от 29.06.2018 года

Информация о рассмотрении
Представления № 8-2070в-2018 от
29.06.2018 года об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе
в сфере закупок

Представление Прокуратуры Ленинского района г. Челябинска № 8-2070в-2018 от 29.06.2018 года об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрено с участием старшего помощника прокурора города Челябинска Красносельской Ольги Владимировны.

1. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

МБУ центр «Акварель» на 2016 год были заключены два договора на оказание услуг по техническому, аварийному и диспетчерскому обслуживанию инженерных сетей: 20.01.2016 № 33/35, 01.07.2016 № 0107, на сумму 72000,00 руб. каждый - без проведения конкурентных процедур.

Принятые меры:

1. В связи с тем, что контракты на момент рассмотрения представления исполнены в полном объеме, внесение изменений не представляется возможным.

Бухгалтером Сухоруковой А.А. (исполняющей обязанности Контрактного управляющего) пересмотрены положения статей Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

3. За ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей к дисциплинарному взысканию в виде замечания привлечена бухгалтер Сухорукова Анна Александровна, приказ № 85-лс от 02.07.2018г.

1. Копия приказа о дисциплинарном взыскании Сухоруковой А.А., бухгалтера №85-лс от 02.07.2018г. в 1экз. на 1 л.;

С.С.Узбекова